



# COMUNE di GIULIANO di ROMA (FR) *Medaglia di Bronzo al Merito Civile*

B.go Vittorio Emanuele 22  
03020 Giuliano di Roma  
tel. - 0775/699016 - fax 0775699689

<http://www.comune.giulianodiroma.it/>

C.F. 00198720609  
c.c.p. 13047030

## REGOLAMENTO COMUNALE APS CENTRI ANZIANI DEL COMUNE DI GIULIANO DI ROMA APPROVATO CON DELIBERA DI C.C. N°3 DEL 09.03.2022

### Art. 1 - Principi generali - Obiettivi del presente Regolamento

I Centri anziani sono previsti specificamente dall'articolo 28 della legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio) che prevede che "il centro anziani è una struttura polivalente di aggregazione e di propulsione della vita sociale, culturale e ricreativa delle persone anziane che ne promuove la presenza attiva nel territorio, la valorizzazione delle capacità, delle funzione motorie, cognitive e creative e lo scambio intergenerazionale, aiutando l'anziano ad orientarsi ed informarsi sui servizi sociali e sanitari promossi dal sistema integrato"; li inserisce non solo tra i servizi pubblici del sistema, ma anche tra i livelli essenziali delle prestazioni sociali declinati all'articolo 22 della citata legge regionale 11/2016. L'obiettivo che si intende conseguire mediante l'adozione del Regolamento comunale per il funzionamento del Centro sociale anziani del Comune di Giuliano di Roma, in linea con le linee guida dettate dalla normativa regionale, riguarda principalmente tre aspetti prioritari:

- 1) la Mission: una definizione aggiornata e puntuale delle attività tipiche del Centro Anziani, aderenti al dettato della legge n. 11/2016, orientata all'invecchiamento attivo, al maggiore protagonismo degli anziani, alla urgente necessità di luoghi di aggregazione e contrasto alla solitudine, al fine di prevenire derive commerciali, a scapito di attività sociali;
- 2) la Governance: coniugare la natura di servizio pubblico con la previsione normativa della legge n. 11/2016, ovvero: "Gli utenti del centro anziani sono fruitori del servizio e soci a tutti gli effetti, responsabili e parti attive nella programmazione delle attività e nella scelta degli interventi, in stretto collegamento con il Servizio Sociale del Comune e in integrazione con i servizi territoriali".
- 3) La convenzione tra centro anziani e Comune di Giuliano di Roma: la trasformazione in APS del Centro impone la individuazione della modalità convenzionale corretta tra il Comune e il Centro, sia in termini di procedura per il corretto affidamento della gestione, sia per il necessario sostegno strumentale e finanziario da assicurare al Centro.

### Art. 2 - Natura del Servizio

Il centro anziani è un servizio pubblico locale, istituito e regolamentato con delibera di Consiglio comunale che ne esplicita e motiva il bisogno della sua istituzione, la cui gestione è affidata tramite apposita convenzione e nei limiti di questa, ad una Associazione di Promozione Sociale che ne abbia le caratteristiche e rispetti i requisiti fissati dalle Linee Guida di cui alla DGRL n .568 del 2 agosto 2021.

Il servizio "centro anziani" rimane del tutto pubblico, ed il Comune di Giuliano di Roma ne rimane titolare ad ogni effetto di legge, secondo le prerogative amministrative che gli sono proprie.

### Art. 3 - Attività del centro anziani

Le attività del centro:

si ispirano ai principi della partecipazione, dell'indipendenza, della autorealizzazione, e della tutela della dignità degli anziani, e sono incentrate in generale all'aggregazione e alla propulsione della vita sociale, culturale e ricreativa delle persone anziane, in una prospettiva di invecchiamento attivo, di piena inclusione della persona nel proprio contesto relazionale, e di prevenzione della non autosufficienza;





# COMUNE di GIULIANO di ROMA(FR)*Medaglia di Bronzo al Merito Civile*

B.go Vittorio Emanuele 22

03020 Giuliano di Roma

tel. - 0775/699016 - fax 0775699689

<http://www.comune.giulianodiroma.it/>

C.F. 00198720609

c.c.p. 13047030

sono incentrate in generale all'aggregazione ed alla propulsione della vita sociale, culturale e ricreativa delle persone anziane, in una prospettiva di invecchiamento attivo, di piena inclusione della persona nel proprio contesto relazionale, e di prevenzione della non autosufficienza promuovono la presenza attiva della persona anziana nel territorio, la valorizzazione delle sue capacità, il mantenimento delle funzioni motorie, cognitive e creative e lo scambio intergenerazionale, aiutando l'anziano ad orientarsi ed informarsi sui servizi sociali e sanitari promossi dal sistema integrato.

Il Servizio, che può essere caratterizzato da uno o più centri anziani, viene programmato e istituito dal Comune, sulla base della valutazione del bisogno sociale del territorio cittadino, con riferimento alla struttura demografica della popolazione, alla dimensione del territorio e alla sua articolazione abitativa, alla condizione sociale, culturale, economica della popolazione anziana.

Il Centro anziani svolge a favore dei propri soci, in particolare:

- attività ricreativo-culturali;
- promozione dell'attività di volontariato, in collaborazione con il Comune e con organismi di volontariato, anche ai fini della vigilanza scolastica e della tutela del verde pubblico;
- attività ludico-motorie, anche attraverso l'organizzazione di corsi presso il centro o presso altri luoghi;
- attività di scambio culturale e intergenerazionale;
- attività formative e informative sui servizi sociali e sanitari promossi dal sistema integrato;
- attività di rilevanza sociale e di apertura al territorio.

E' opportuno che attraverso queste attività i centri anziani valorizzino al meglio non solo la tradizionale funzione aggregativa, che svolgono spesso con brillanti risultati, ma anche la persona anziana come cittadino attivo.

Per questo è particolarmente opportuno che il centro sia capace di produrre attività di volontariato di prossimità, di iniziativa civica, di formazione, di prevenzione della non autosufficienza, etc.

A titolo esemplificativo le attività potranno prevedere tra gli altri i seguenti interventi:

- l'incontro intergenerazionale con le scuole e l'apertura ad altre realtà del territorio attraverso il coinvolgimento delle sensibilità umane favorendo il miglioramento qualitativo dello scambio esperienziale e culturale;
- interventi atti a contrastare i fattori discriminanti che possono diventare causa di emarginazione e isolamento della persona anziana e che ne favoriscano l'inclusione sociale;
- recupero psico-fisico, anche attraverso attività ludico-motorie, affinché la persona anziana mantenga l'autosufficienza, con conseguente miglioramento della qualità della vita;
- l'apprendimento dell'utilizzo delle tecnologie informatiche;
- formazione e orientamento inerenti ai servizi sociali e sanitari offerti sul territorio, e modalità per entrare in contatto con le pubbliche amministrazioni erogatrici dei servizi, con conseguente incremento della capacità di accesso ai servizi stessi (enti focali, ASL, etc.)
- corsi informativi sulle problematiche sanitarie e sociali connesse con la terza età, o su altri argomenti di interesse dei soci;
- interventi finalizzati alla prevenzione e tutela della salute degli anziani, in collaborazione con le Aziende Sanitarie del Lazio
- attività ricreativo-culturali;





# COMUNE di GIULIANO di ROMA(FR)*Medaglia di Bronzo al Merito Civile*

B.go Vittorio Emanuele 22

03020 Giuliano di Roma

tel. - 0775/699016 - fax 0775699689

<http://www.comune.giulianodiroma.it/>

C.F. 00198720609

c.c.p. 13047030

- organizzazione di riunioni conviviali quali occasioni di socialità svolte sia all'interno, sia all'esterno dei Centri;
- promozione dell'attività di volontariato, in collaborazione con l'Ente locale e con altre associazioni di promozione sociale;
- attività di rilevanza sociale e di apertura al territorio.

## **Art. 4 - Utenti del centro**

Gli utenti sono fruitori del servizio e soci a tutti gli effetti, responsabili e parti attive nella programmazione delle attività e nella scelta degli interventi, in stretto collegamento con il servizio sociale del Comune ed in integrazione con i servizi territoriali. Al fine di valorizzare la funzione inclusiva del centro, possono partecipare alla sua gestione ed alle sue attività tutti i soggetti a vario titolo interessati e coinvolti.

Inoltre al fine di favorire i rapporti intergenerazionali, in coerenza con l'art.35 comma 2 del decreto legislativo 117/2017, non vengono posti limiti di età per associarsi ad una APS che ha in carico la gestione di un centro anziani.

## **Art. 5 - Individuazione del soggetto gestore**

La gestione del centro anziani è affidata ad una Associazione di promozione sociale (di seguito APS), attraverso la stipula di una convenzione e dopo averne verificato i requisiti oggettivi e soggettivi ai sensi del presente Regolamento.

L'articolo 28 della legge regionale 11/2016, fa comma 3, prevede che "gli utenti del centro anziani sono fruitori del servizio e soci a tutti gli effetti [...]".

Il presente Regolamento individua i requisiti obbligatori che le Associazioni dovranno avere per risultare affidatarie della gestione. Tali requisiti devono essere riportati nello statuto della APS per garantirne la coerenza. In ogni caso gli statuti delle APS affidatarie della gestione di centri anziani dovranno essere conformi a quanto previsto dal Codice del Terzo settore ai fini dell'iscrizione al registro nazionale delle Associazioni di Promozione Sociale, ed in particolare:

Dovranno richiamare l'esercizio in via esclusiva dell'attività di interesse generale di cui all'articolo 5, lettera i) del D.lgs. n.117 del 3 Luglio 2017;

Dovranno prevedere gli organi indicati dalle linee guida regionali di cui alla DGR n 568 del.2 agosto 2021, in coerenza con quanto la legge prevede in base alle dimensioni o ad altri requisiti specifici;

Dovranno prevedere il rispetto degli adempimenti relativi alla formazione del bilancio e ad ogni altro obbligo informativo.

L'affidamento della gestione del centro alla APS, da parte del Comune di Giuliano di Roma, può avvenire in modo diretto, in base al principio di sussidiarietà sancito dall'articolo "118 della Costituzione, che prevede che "Stato, Regioni, Province, Città Metropolitane e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio della sussidiarietà", e con le seguenti modalità. Laddove il Comune rilevi l'esistenza di un gruppo di persone anziane del territorio che manifestino l'intenzione di organizzarsi per la gestione di un Centro, associandosi in APS, e qualora questa intenzione incontri l'interesse pubblico legato alla programmazione comunale (esistenza di un fabbisogno, disponibilità delle risorse tecniche logistiche e finanziarie necessarie alla sua istituzione) allora il Comune può affidare la gestione del Centro alla APS tramite la stipula di una specifica convenzione.





# COMUNE di GIULIANO di ROMA(FR)*Medaglia di Bronzo al Merito Civile*

B.go Vittorio Emanuele 22

03020 Giuliano di Roma

tel. - 0775/699016 - fax 0775699689

<http://www.comune.giulianodiroma.it/>

C.F. 00198720609

c.c.p. 13047030

Pertanto, di norma l'istituzione di un nuovo centro avviene su istanza esplicita di un gruppo di persone anziane, già costituite in APS o che manifestino l'intenzione di farlo.

Per escludere il rischio che un affidamento diretto possa ledere i diritti di altre APS potenzialmente interessate, ed evitare eventuali comportamenti opportunistici da parte tanto delle amministrazioni che dei privati, ed elusivi delle norme che tutelano la concorrenza, è importante fissare alcuni principi inderogabili da rispettare in tutto il processo di individuazione e affidamento.

## **Art. 6 - Principio di unicità territoriale**

La APS individuata deve garantire i seguenti tre requisiti, da riportare nello statuto:

a) Oggetto esclusivo o prevalente come centro anziani. Lo statuto potrà riportare anche la declinazione di attività e interventi del Centro, ma dovrà risultare che la gestione di un centro anziani sia l'attività esclusiva o prevalente della Associazione. Il concetto di prevalenza deve essere inteso nella previsione di attività che, pur finalizzate allo sviluppo del centro anziani stesso, possano essere declinate in collaborazione con il territorio, quali la realizzazione di progetti di volontariato o per l'invecchiamento attivo.

b) Per garantire l'effettiva territorialità del centro, oltre il 70% dei soci della APS devono essere residenti nel territorio del Comune di Giuliano di Roma

Questa previsione serve ad evitare che ci siano associazioni che si propongano per la gestione di centri anziani senza garantire il radicamento territoriale, condizione fondamentale per il funzionamento del centro..

Ci si può iscrivere a più APS .

## **Art. 7 – Organi obbligatori**

L'APS è dotata dei seguenti organi obbligatori:

- Assemblea dei soci;
- Consiglio direttivo (con numero di componenti proporzionato alle dimensioni)
- Un presidente, eletto dall'assemblea direttamente, che non potrà rimanere in carica per oltre due mandati consecutivi;
- Un Vicepresidente eletto dal Consiglio direttivo tra i suoi componenti;
- Un segretario amministrativo e un tesoriere, eletti dal Consiglio direttivo tra i suoi componenti.
- Un organo di controllo, monocratico o collegiale, individuato ai sensi dell'articolo 30 del Dlgs n. 117/2017, e con i compiti individuati dallo stesso articolo.
- Qualora ne ricorrano i presupposti di cui all'articolo 31 del Dlgs 117/2017 , l'APS dovrà nominare anche un revisore dei conti.

## **ART. 8 - Quota Associativa**

La quota associativa della APS è determinata dalla assemblea con le normali procedure previste dallo statuto. L'entità della quota associativa è stabilita in modo da non pregiudicare la libertà associativa delle persone anziane, in funzione delle dimensioni del centro, e delle attività programmate.





# COMUNE di GIULIANO di ROMA(FR)*Medaglia di Bronzo al Merito Civile*

B.go Vittorio Emanuele 22

03020 Giuliano di Roma

tel. - 0775/699016 - fax 0775699689

<http://www.comune.giulianodiroma.it/>

C.F. 00198720609

c.c.p. 13047030

## **ART. 9- Regolamento Interno**

L'APS adotta obbligatoriamente un regolamento interno, approvato dall'assemblea con maggioranza qualificata, che dovrà prevedere almeno:

- Modalità di elezione degli organi;
- Rispetto della parità di genere nel Direttivo
- Criteri eventuali di rotazione dei consiglieri del direttivo;
- Funzionamento dell'assemblea, diritto di proposta e di iniziativa dei soci;
- Provvedimenti d'urgenza e loro ratifica, ecc.;
- Modalità di relazione del centro con le altre forze della società civile del territorio, con le nuove generazioni, con le OO. SS di settore

## **ART.10 - Impegni del Comune**

Il Comune sostiene il centro anziani:

- Garantendo la messa a disposizione di un immobile congruo per dimensioni, a norma e senza oneri di locazione per l'associazione. Il Comune provvede all'autorizzazione al funzionamento del Centro ai sensi della DGRL 1304/2004 con proprio atto, prima di stipulare la convenzione per la gestione;
- Assicurando le manutenzioni ordinarie e il pagamento delle utenze dei locali del centro.
- Riconoscendo un contributo annuale per sostenere almeno le spese obbligatorie minime per il suo funzionamento e, secondo le disponibilità, sostenere anche parte delle attività del centro.
- Il rapporto tra Comune e APS è regolato da una convenzione, che disciplina i reciproci impegni, stipulata in modo coerente con lo schema approvato dalla Regione Lazio. Tra l'altro, lo schema di convenzione stabilisce nel dettaglio quali spese rimangano direttamente a carico del Comune, e quali siano oggetto del contributo annuale.
- Il bilancio annuale della APS, redatto ai sensi dell'articolo 13 del Codice del terzo settore (D.lgs. 117/2017), è presentato al Comune unitamente alla relazione accompagnatoria. Il deposito del bilancio è propedeutico al riconoscimento del contributo annuale.

## **Art.11 - Ulteriori disposizioni**

I centri anziani improntano la propria attività alla massima apertura e collaborazione con le comunità di riferimento. Assumono particolare rilievo ed importanza, in questo senso:

Il rapporto con il volontariato attivo: i Centri valorizzano la straordinaria risorsa del volontariato presente sul territorio, attraverso la promozione di iniziative comuni e il reciproco sostegno ed incoraggiamento;

Il rapporto con il sindacato: i centri anziani hanno l'obbligo di informare i soci sui diritti che li riguardano, anche attraverso l'apposizione di bacheche informative. A tal fine i centri valorizzano, nella piena libertà e autonomia associativa, e nel rispetto della pluralità di orientamenti ideali e politici, la tutela dei diritti dei pensionati iscritti al centro, attraverso iniziative di formazione ed informazione degli anziani, sui propri diritti sociali ed economici, anche promosse dai sindacati maggiormente rappresentativi a livello nazionale;

Il rapporto di rete dei centri: i centri partecipano alle iniziative dei distretti, e della regione, orientate alla conoscenza reciproca, al coordinamento di attività comuni, ad iniziative formative e di rete che favoriscano la crescita dei centri, il miglioramento dei servizi resi, l'innovazione nelle attività realizzate.





# COMUNE di GIULIANO di ROMA(FR) *Medaglia di Bronzo al Merito Civile*

B.go Vittorio Emanuele 22

03020 Giuliano di Roma

tel. - 0775/699016 - fax 0775699689

<http://www.comune.giulianodiroma.it/>

C.F. 00198720609

c.c.p. 13047030

Laicità ed autonomia: i centri sono aconfessionali e apolitici. Possono promuovere attività coerenti con la sensibilità religiosa dei soci, così come eventi o iniziative di approfondimento sociale e politico, ma nel rigoroso rispetto della libertà di culto, di pensiero e di espressione di tutti gli utenti.

## **Art. 12 - Il Coordinamento Comunale dei Centri Anziani**

Viene istituito un Coordinamento Comunale dei Centri Anziani, con i seguenti obiettivi:

Favorire, in una logica di rete, la partecipazione dei centri al sistema integrato dei servizi sociali comunale, distrettuale e regionale;

Promuovere, presso i centri, iniziative comuni volte all' 'inclusione degli anziani in una logica di invecchiamento attivo, e alla prevenzione della non autosufficienza;

Monitorare l'attuazione del Regolamento e delle linee guida regionali sul territorio comunale.

Al Coordinamento comunale partecipano:

L'Assessore alle Politiche sociali, o suo delegato, che lo presiede;

Il Responsabile o Dirigente dell'Area Servizi, o suo delegato, con funzioni di coordinamento operativo ed amministrativo;

I presidenti delle APS, o loro delegati, titolari di affidamento della gestione dei Centri comunali.

Il Coordinamento Comunale esprime una propria rappresentanza presso il Coordinamento distrettuale come previsto dalle linee guida regionali.

## **Art. 13 – Disposizioni finali**

Per tutto quanto non espressamente previsto dal presente Regolamento comunale, si fa riferimento alle disposizioni della legge regionale 10 agosto 2016, n. 11 (Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio) e della D.G.R. del 14.07.2020 n. 452 come modificata dalla DGRL N°568/2021 di approvazione delle "Linee Guida Regionali per i centri anziani del Lazio" e alle norme ivi richiamate e di ogni altra ulteriore disposizione valevole nel periodo di riferimento.

Il presente regolamento comunale annulla e sostituisce tutte le disposizioni precedentemente adottate in materia dai Centri Sociali per anziani del territorio del Comune di Giuliano di Roma.

Con effetto dalla data di entrata in vigore del presente regolamento sono abrogate tutte le disposizioni regolamentari con esso incompatibili

## **ART. 14 Norme anti-covid.**

In fase di prima applicazione, nel perdurare dello stato di emergenza epidemiologica da COVID - 19, al fine di tutelare gli utenti dei Centri Anziani e i loro nuclei familiari da rischi di contagio, dovranno essere applicate le misure disposte per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus COVID-19. Pertanto le attività dei centri anziani dovranno svolgersi nel rispetto delle generali misure di sicurezza relative all'igiene personale e degli ambienti, al distanziamento fisico e all'espletamento del ciclo vaccinale per la prevenzione dell'insorgenza dell'infezione da Covid 19 nonché di quelle specificamente definite per i centri anziani nell'ambito del documento denominato " Piano territoriale regionale giugno 2021 " approvato con determinazione n. G07347 del 16 giugno 2021, che ha disposto tra l'altro, specifiche misure in ordine alla riapertura dei centri anziani a far data dal 1 luglio 2021





# COMUNE di GIULIANO di ROMA(FR)*Medaglia di Bronzo al Merito Civile*

B.go Vittorio Emanuele 22

03020 Giuliano di Roma

tel. - 0775/699016 - fax 0775699689

<http://www.comune.giulianodiroma.it/>

C.F. 00198720609

c.c.p. 13047030

## **Art. 15 - Entrata in vigore del regolamento**

Il presente regolamento entra in vigore alla data di esecutività della deliberazione del Consiglio Comunale di approvazione dello stesso.

